UBND THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH
HIỆP HỘI XÂY DỰNG VÀ VẬT LIỆU XÂY DỰNG TP. HỒ CHÍ MINH
------o0o------
Số: 1811 /CV-SACA
V/v góp ý đề xuất áp dụng cơ chế thử nghiệm có kiểm soát, công nhận sản phẩm và đặt hàng đối với gạch không nung tái chế từ chất thải xây dựng

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
------o0o------
TP. Hồ Chí Minh, ngày 18 tháng 11 năm 2026

Kính gửi: **- Sở Xây dựng Thành phố Hồ Chí Minh;**
- Sở Nông nghiệp và Môi trường Thành phố Hồ Chí Minh;
- Công ty Đầu tư Tài chính Nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh (HFIC).

Hiệp hội Xây dựng và Vật liệu xây dựng Thành phố Hồ Chí Minh (sau đây gọi tắt là "SACA") đã nhận được Công văn số 41047/SXD-KTVLXD ngày 12/11/2026 của Sở Xây dựng về việc tiếp tục rà soát, hoàn thiện dự thảo Đề án tái chế chất thải rắn xây dựng trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh (sau đây gọi tắt là "Đề án"), kèm theo Phụ lục giải trình đối với các ý kiến góp ý.

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố tại Công văn số 4180/UBND-ĐT ngày 20/5/2026 và đề nghị của Sở Xây dựng, SACA trân trọng cảm ơn Sở Xây dựng đã chủ trì lấy ý kiến rộng rãi các sở, ngành, viện, trường và Ủy ban nhân dân các phường, xã, đặc khu; đồng thời cảm ơn các cơ quan, đơn vị đã có ý kiến góp ý tâm huyết, có chất lượng cho dự thảo Đề án.

Sau khi nghiên cứu Công văn và Phụ lục giải trình, SACA báo cáo và có ý kiến như sau:

1. Ý kiến chung

a) SACA thống nhất với các nội dung Sở Xây dựng đã tiếp thu, điều chỉnh trong dự thảo Đề án. Các nội dung này gồm: cập nhật căn cứ pháp lý còn hiệu lực (Luật Xây dựng số 135/2025/QH15, Luật Quy hoạch số 112/2025/QH15, Luật số 146/2025/QH15, Nghị định số 08/2022/NĐ-CP và các nghị định sửa đổi, các Nghị định số 207/2026/NĐ-CP, 209/2026/NĐ-CP, 217/2026/NĐ-CP, Quyết định số 22/2024/QĐ-UBND); bổ sung nội dung quy hoạch và nhu cầu xử lý CTRXD tại Chương I; điều chỉnh mạng lưới điểm tập kết, trung chuyển theo mô hình "Trạm trung chuyển đa năng - Tiểu vùng đô thị", không bắt buộc mỗi xã, phường phải bố trí điểm riêng tại Mục IV Chương V.

b) SACA tiếp thu toàn bộ các ý kiến được Sở Xây dựng đề nghị SACA rà soát, bổ sung tại Phụ lục giải trình. Các ý kiến này chủ yếu của Sở Nông nghiệp và Môi trường, Viện Nghiên cứu phát triển Thành phố, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông và một số Ủy ban nhân dân phường, xã. SACA đồng thời nhận chủ trì xây dựng hướng dẫn quy trình tái chế đối với từng loại CTRXD theo phân công tại phần tổ chức thực hiện.

2. Ý kiến của SACA đối với các nhóm nội dung được đề nghị rà soát, hoàn thiện

a) Về quan điểm tiếp cận và thuật ngữ

SACA thống nhất với ý kiến của Sở Nông nghiệp và Môi trường. Theo đó, CTRXD vẫn được quản lý theo quy định của pháp luật về chất thải cho đến khi đáp ứng điều kiện tái sử dụng trực tiếp, hoặc sau tái chế trở thành vật liệu, sản phẩm đáp ứng yêu cầu kỹ thuật, môi trường và pháp luật về chất lượng sản phẩm, hàng hóa. Các khái niệm "tài nguyên vật liệu đô thị", "dòng vật liệu đô thị" được xác định là quan điểm tiếp cận và mục tiêu thu hồi giá trị của Đề án.

SACA sẽ rà soát, loại bỏ các diễn đạt "CTRXD không còn được xem là chất thải" trong toàn văn. SACA cũng bổ sung mục "Giải thích từ ngữ", phân biệt rõ các khái niệm tái sử dụng, tái chế, vật liệu tái chế, vật liệu xây dựng thứ cấp và vật liệu xây dựng thay thế.

b) Về phạm vi và đối tượng của Đề án

Đối tượng của Đề án được xác định theo nhóm 11 - Chất thải xây dựng và phá dỡ (ký hiệu phân loại TT, TT-R), Phần C Mẫu số 01 Phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT. Trọng tâm là các thành phần khoáng phát sinh từ xây dựng, cải tạo, sửa chữa và phá dỡ công trình: bê tông, gạch, đá, vữa, cát và nhựa đường.

Đối với đất, đá, cát, bùn từ hoạt động đào, nạo vét lớp đất mặt, đào móng cọc, SACA đề xuất Đề án nêu nguyên tắc ưu tiên tái sử dụng tại chỗ và kết nối với nơi có nhu cầu sử dụng. Tuy nhiên, nhóm này không được tính vào chỉ tiêu tái chế của Đề án. Việc quản lý cụ thể thực hiện theo Quyết định của Ủy ban nhân dân Thành phố do Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì xây dựng theo Văn bản số 3272/UBND-ĐT ngày 22/4/2026, nhằm tránh chồng chéo. Kính đề nghị Sở Xây dựng và Sở Nông nghiệp và Môi trường cho ý kiến thống nhất về phương án này. Sau đó, SACA sẽ đồng bộ nội dung tại các Chương I, III, V và XI.

c) Về số liệu, phương pháp dự báo và chỉ tiêu

SACA tiếp thu và sẽ bổ sung mục "Phương pháp nghiên cứu", trong đó có các nội dung sau:

- Phân định rõ số liệu thống kê, số liệu khảo sát và số liệu dự báo; trích dẫn nguồn đầy đủ.

- Luận chứng phương pháp dự báo khối lượng CTRXD giai đoạn 2026 - 2045.

- Đối chiếu với số liệu dự báo trong Quy hoạch tổng thể Thành phố do Sở Nông nghiệp và Môi trường cung cấp (3.315 tấn/ngày năm 2030 và 4.759 tấn/ngày năm 2050). Số liệu này có chênh lệch đáng kể so với dự thảo Đề án do khác biệt về phạm vi và cách tính. SACA đề nghị được cung cấp cơ sở tính toán của số liệu này để thống nhất một bộ số liệu nền.

- Phân định chỉ tiêu bắt buộc và chỉ tiêu định hướng. Thống nhất công thức tính tỷ lệ thu hồi, tỷ lệ tái chế, tỷ lệ tái sử dụng, tỷ lệ xử lý cuối cùng và trách nhiệm xác nhận số liệu.

- Giai đoạn 2026 - 2030 ưu tiên xác lập số liệu nền. Tỷ lệ tái chế, tái sử dụng 40% - 50% được chuyển thành chỉ tiêu định hướng, cập nhật sau khi có kết quả điều tra.

d) Về lộ trình và cơ chế giám sát

Lộ trình được điều chỉnh theo các giai đoạn 05 năm: 2026 - 2030, 2031 - 2035, 2036 - 2040 và 2041 - 2045. Mục tiêu cụ thể tại Phần mở đầu và chỉ tiêu tại Chương IX sẽ được đồng bộ, trong đó có mục tiêu tiêu thụ tối thiểu 70% sản lượng vật liệu tái chế đến năm 2030. SACA bổ sung bộ chỉ số đánh giá (KPI) giám sát định kỳ và điều kiện chuyển từ giai đoạn thí điểm sang mở rộng.

đ) Về mô hình quản lý, công nghệ và sản phẩm đầu ra

- Hoàn thiện chuỗi quản lý: phát sinh → phân loại tại nguồn → lưu giữ → thu gom, vận chuyển → tập kết, trung chuyển → tiếp nhận, phân loại → tái sử dụng, tái chế, xử lý → kiểm soát chất lượng → tiêu thụ, sử dụng → cập nhật dữ liệu. Mỗi khâu xác định rõ chủ thể chịu trách nhiệm, hồ sơ, chứng từ và cơ quan kiểm tra, giám sát.

- Bổ sung ma trận: loại CTRXD đầu vào → công nghệ, quy trình → sản phẩm đầu ra → tiêu chuẩn, quy chuẩn áp dụng → phạm vi sử dụng.

- Phân nhóm ứng dụng vật liệu tái chế theo mức độ rủi ro: (1) áp dụng ngay; (2) áp dụng thí điểm, có điều kiện; (3) cần nghiên cứu thêm.

- Bổ sung tiêu chí sàng lọc công nghệ và bảng "Danh mục sản phẩm đầu ra từ CTRXD và thị trường tiêu thụ" tại Chương XI.

- Đề xuất kiến nghị Bộ Xây dựng soát xét, mở rộng phạm vi TCVN 13946:2024 hoặc ban hành tiêu chuẩn mới cho các nhóm sản phẩm ngoài vật liệu san lấp, theo ý kiến của Viện Khoa học Công nghệ xây dựng.

e) Về hiệu quả kinh tế và đánh giá vòng đời

SACA bổ sung khung đánh giá hiệu quả kinh tế, gồm: suất đầu tư tham khảo (CAPEX), chi phí vận hành (OPEX), giá thành sản phẩm, thời gian hoàn vốn và so sánh với vật liệu truyền thống. Về đánh giá vòng đời (LCA), Đề án sẽ có đánh giá sơ bộ dựa trên dữ liệu thứ cấp. LCA đầy đủ được đề xuất là nhiệm vụ của Chương trình 6 (nghiên cứu, chuyển giao công nghệ).

g) Về cấu trúc Đề án

SACA tiếp thu ý kiến của Viện Nghiên cứu phát triển Thành phố về việc sắp xếp lại cấu trúc: đưa phần Tóm tắt lên đầu, gộp các chương ngắn, chuyển Chương X lên trước Chương IX, hợp nhất thành chương "Kết luận và Kiến nghị". SACA đồng thời làm rõ mối quan hệ giữa Đề án với "Chương trình phát triển vật liệu xây dựng tuần hoàn giai đoạn 2026 - 2045" để tránh trùng lặp. Việc tái cấu trúc sẽ được thống nhất với Sở Xây dựng trên cùng phiên bản dự thảo.

h) Về cơ chế tài chính (Chương X)

SACA thống nhất cách diễn đạt "các dự án được hình thành trong quá trình triển khai Đề án" được xem xét áp dụng cơ chế hỗ trợ tài chính, tín dụng theo đối tượng, điều kiện và quy định hiện hành. Nội dung này đã được Sở Tài chính thống nhất tại Công văn số 25442/STC-KTN ngày 05/9/2026. SACA sẽ hoàn thiện Chương X sau khi có ý kiến của HFIC.

3. Kế hoạch, tiến độ hoàn thiện và kiến nghị

Các nội dung nêu trên có khối lượng lớn, liên quan đến số liệu nền và phạm vi cần thống nhất giữa nhiều cơ quan. Để bảo đảm chất lượng hồ sơ trước khi lấy ý kiến Bộ Xây dựng, Bộ Nông nghiệp và Môi trường và trình Sở Tư pháp thẩm định, SACA kính đề nghị:

a) Đối với Sở Xây dựng

- Cung cấp tệp điện tử (định dạng .docx) của dự thảo Đề án sau khi tiếp thu ý kiến góp ý, để SACA chỉnh sửa trên cùng một phiên bản, tránh sai lệch.

- Chủ trì tổ chức cuộc họp làm việc giữa Sở Xây dựng, Sở Nông nghiệp và Môi trường, Viện Nghiên cứu phát triển Thành phố, HFIC và SACA trong tuần từ ngày 24/11/2026 đến ngày 28/11/2026. Mục đích là thống nhất phạm vi Đề án, bộ số liệu nền và hệ thống chỉ tiêu.

- Chấp thuận cho SACA gửi dự thảo Đề án hoàn chỉnh kèm bảng tiếp thu, giải trình chi tiết trước ngày 05/12/2026.

b) Đối với Sở Nông nghiệp và Môi trường

- Cho ý kiến về phương án phạm vi nêu tại điểm b khoản 2 Công văn này.

- Cung cấp cơ sở tính toán số liệu dự báo CTRXD trong Quy hoạch tổng thể Thành phố và nội dung dự thảo Quyết định quy định thu gom, vận chuyển, xử lý CTRXD theo Văn bản số 3272/UBND-ĐT, để bảo đảm Đề án đồng bộ, không chồng chéo.

- Phối hợp bổ sung yêu cầu kiểm soát môi trường đối với từng công đoạn tiếp nhận, phân loại, lưu giữ, nghiền, sàng và tái chế theo phân công của Sở Xây dựng.

c) Đối với Công ty Đầu tư Tài chính Nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh (HFIC)

- Cho ý kiến góp ý đối với Chương X của dự thảo Đề án. Trọng tâm là khả năng bổ sung lĩnh vực "tái chế chất thải rắn xây dựng, sản xuất vật liệu xây dựng tái chế" vào danh mục được hỗ trợ lãi suất theo Nghị quyết số 09/2023/NQ-HĐND, cùng các điều kiện, tiêu chí cho vay phù hợp.

- SACA sẵn sàng làm việc trực tiếp với HFIC để thống nhất nội dung này.

Trong thời gian chờ ý kiến của các cơ quan, SACA đã giao Hội đồng triển khai Đề án (thành lập theo Quyết định số 235/QĐ-SACA) khẩn trương rà soát, chỉnh sửa các nội dung không phụ thuộc vào số liệu nền và phạm vi.

SACA kính báo cáo và đề nghị Sở Xây dựng xem xét, tổng hợp; đề nghị Sở Nông nghiệp và Môi trường và HFIC quan tâm phối hợp./.

TM. BAN CHẤP HÀNH
CHỦ TỊCH



Đinh Hồng Kỳ

Nơi nhận:
- Như trên;
- Ủy ban nhân dân Thành phố (để báo cáo);
- Viện Nghiên cứu phát triển Thành phố (để phối hợp);
- Hội đồng triển khai Đề án (QĐ 235/QĐ-SACA);
- Thường trực SACA;
- Lưu: VT, VP.